

# Информационное сообщение для прессы

## СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

58 EAST 68TH STREET • NEW YORK • NEW YORK 10021  
Tel 212 434 9888 • Fax 212 434 9832 • Website [www.cfr.org](http://www.cfr.org)

**Американско-российские отношения развиваются в  
неправильном направлении, заключила рабочая группа Совета  
под председательством Джона Эдвардса и Джека Кемпа**

***Отчет дает рекомендации о том, что могут и должны сделать  
Соединенные Штаты***

Информация для контакта: Лиса Шилдс, Нью-йоркский отдел по связям с прессой, 212-243-5222 или [lshields@cfr.org](mailto:lshields@cfr.org)  
или Аня Шмеман, Вашингтонский отдел по связям с прессой, 202-518-3419 или [aschmemann@cfr.org](mailto:aschmemann@cfr.org)

*5 марта 2006 года* – Пятнадцать лет после распада Советского Союза «американско-российские отношения явно развиваются в неверном направлении,» констатирует Независимая рабочая группа, занимающаяся вопросами американской политики в отношении России, сформированная Советом по Международным Отношениям. «Разногласия все чаще вытесняют совпадение позиций. Сама идея ‘стратегического партнерства’ больше не кажется реалистичной,» заключает группа.

Двухпартийную рабочую группу возглавляют бывший сенатор **Джон Эдвардс** совместно с бывшим членом Конгресса США и министром жилищного и городского развития **Джеком Кемпом**. Директор: Старший Сотрудник Совета **Стивен Сестанович**.

Рабочая группа отмечает существенный экономический прогресс в России в последнее время. «За период между 2000 и 2004 годом число россиян, чей жизненный уровень находится ниже установленного правительством уровня бедности, снизилось с 42 миллионов до 26 миллионов. Уровень безработицы в национальном масштабе в 2000 году составлявший более 10 процентов, теперь опустился до 7 процентов... и похоже, в стране появляется средний класс.»

Одновременно, с тем как, когда президент Буш сделал демократизацию приоритетом американской внешней политики, политическая система России становится все более

авторитарной, делает вывод рабочая группа. «Политический итог за последние пять лет выходит с большим знаком минуса. Утвердившиеся за этот период порядки и [политические] институты стали куда менее открытыми, менее плюралистичными, менее руководствуемыми законом, и менее восприимчивыми к критике и попыткам сбалансировать их, предпринимаемыми решительной оппозицией и независимыми средствами массовой информации.»

По мере того, как Россия готовится возглавить саммит «Большой восьмерки» нынешним летом, доклад ***На неверном пути: что может и должен сделать Вашингтон в отношении России и США***, подтверждает, что сотрудничество с Россией играет ключевую роль в достижении интересов Америки. «В целом спектре проблем, таких как Иран, энергетика, ВИЧ-СПИД и предотвращение приобретения оружия массового поражения в руки террористов – жизненно важно иметь Россию в роли нашего союзника», говорит Кемп. «Саммит ‘Большой восьмерки’ может стать водоразделом по многим из этих проблем – в частности, в отношении Ирана и энергоресурсов. Это предоставляет реальную возможность заручиться помощью России. Однако если мы не станем свидетелями прогресса, нас спросят: а что вообще делает Россия в ‘Большой восьмерке’?»

«Американско-российское сотрудничество может помочь Соединенным Штатам решить наиболее трудные проблемы, с которыми мы сталкиваемся», говорит Эдвардс. «Огорчительно то, что сотрудничество все больше становится исключением, а не нормой. Данный доклад должен привлечь внимание к тому, что мы должны вернуть американско-российские отношения на верную стезю с тем, чтобы совместно решать проблемы, которые стоят перед нашими странами».

В соответствии с этим, подчеркивается в докладе, «несмотря на то, что президент Путин стоит во главе этого отступления России от приверженности демократии, Соединенные Штаты должны продолжать сотрудничать с ним с целью не допустить, чтобы у Ирана появилось ядерное оружие и чтобы террористы не имели возможности атаковать ни его страну, ни нашу».

В рабочую группу Совета входят одни из самых уважаемых американских специалистов по России и политики. Рабочая группа приветствует недавнюю поддержку России, направленную на сдерживание иранской программы ядерных разработок, а также совместные усилия по нераспространению ядерных материалов, но в то же время предостерегает о том, что «американско-российские отношения на данном этапе ознаменованы растущим числом разногласий. Наше партнерство не дотягивает до своего потенциального уровня».

### ***Главные сферы, вызывающие озабоченность:***

- **Де-демократизация:** Доклад констатирует, что российские политические институты становятся «коррупцированными и неустойчивыми». И как следствие, «способность России заниматься вопросами безопасности, представляющими первостепенную важность для Соединенных Штатов и их союзников, снизилась. Многие аспекты сотрудничества, такие как усилия по нераспространению ядерных материалов и обмен разведывательными данными оказались подорваны.»

- **Энергетические ресурсы:** «Россия использует экспорт энергоресурсов как орудие внешней политики: вмешательство в дела Украины, оказывание давления на ее внешнюю политику, сокращение поставок в другие страны Европы. Возвращение контроля над энергетическим сектором России в руки правительства повышает риск того, что это орудие будет использоваться вновь и вновь.»
- **Борьба с терроризмом:** Рабочая группа делает вывод, что «заметные усилия России, направленные на ограничение военного доступа США и НАТО к военным базам в Средней Азии», свидетельствуют о том, что Россия отступает от концепции «успех в Афганистане служит общим интересам.»
- **Россия в роли председателя «Большой восьмерки»:** «Страна, которая в течение одного лишь года поддержала массовые подтасовки во время выборов, происходивших на территории ее самого большого европейского соседа, а затем наказала эту страну за то, что та проголосовала ‘неправильно’, отказав ей в поставках газа, должна как минимум быть наказана условно на форуме демократических индустриальных стран мира.»

*Доклад рекомендует:*

- **Демократизация:** «Не ограничиваясь одной лишь констатацией отступления России от приверженности демократии, Соединенные Штаты должны увеличить – а не сокращать – фонды Акта Поддержки Свободы, сосредоточив внимание, в частности, на организациях, борющихся за свободные и честные парламентские и президентские выборы в 2007-2008 годах.»
- **«Большая восьмерка»:** «Для того, чтобы поддержать авторитет «Большой восьмерки» в тот момент, когда многие ставят под сомнение председательство в ней России, Соединенные Штаты должны ясно дать понять, что данная роль не гарантирует России иммунитета против критики ее внешней политики и действий. Для того, чтобы «Большая восьмерка» оставалась жизнеспособным международным форумом, может потребоваться де факто возвращение к формату «Большой семерки». Если не идти по пути образования нового форума, Соединенные Штаты и их демократические союзники должны взять на себя более строгую координационную роль в рамках прежнего форума.»
- **Энергетическая политика:** «Соединенные Штаты не могут рассчитывать, на то, что российская энергетическая политика компенсирует отсутствие их собственной. Если Соединенные Штаты и их союзники не располагают всеобъемлющей стратегией, направленной на увеличение запасов энергии, расширение числа поставщиков и транспортных каналов, и повышение энергетической эффективности, тем самым они только увеличивают возможность России использовать свою позицию на данном рынке в политических целях.» Отчет далее добавляет: «Для того, чтобы снизить использование экспорта нефти и газа в

качестве инструмента давления – и как опору авторитарности – Соединенные Штаты должны прийти к согласию с другими правительствами, особенно среди наших европейских союзников, в отношении мер, которые приведут к тому, что контролируемые государством российские энергетические компании станут действовать как настоящие коммерческие структуры.»

- **Торговля и ВТО:** «Мы решительно поддерживаем вступление России, но при одном условии: это не может стать политическим подарком,» говорится в отчете рабочей группы. «Принятие России в ВТО послужит стимулом дальнейшей либерализации российской экономики и подтвердит полное принятие Россией правил, действующих в системе международной торговли... Однако те, кто ведут переговоры со стороны США, не должны пытаться разрешить до сих пор неразрешенные вопросы большой степени важности, пытаясь уложиться в искусственно установленные сроки, и прежде всего таким условным сроком не должен стать саммит 'Большой восьмерки' в нынешнем году... Будет намного лучше для 'Большой восьмерки', если саммит начнется и завершится без членства России в ВТО, чем ее принятие на предпочтительных условиях.»
- **Иран:** «Российская политика, ограничивающая ядерное сотрудничество с Ираном только мирными технологиями сделала бы оправданным наш отказ от наших прежних возражений по поводу реактора в Бушере.» Что касается России, то она должна быть готова к тому, что очень скоро «мировое сообщество может столкнуться с Ираном, столь жаждущим получить расщепляющиеся материалы, что всякое сотрудничество между Москвой и Тегераном в ядерной области, включая реактор в Бушере, придется прекратить.»
- **Соседи России:** «Соединенные Штаты не должны предоставлять России право вето или оказывать ей неподобающее почтение, когда речь идет об американских отношениях со странами, находящимися в непосредственной близости от России... Нет ничего легитимного в том, чтобы ограничивать возможности своих соседей углублять интеграцию в международную экономику, выбирать партнеров и союзников по безопасности, или проводить демократическую трансформацию в политике.» Далее отчет рекомендует: «Государства, возникшие на постсоветском пространстве, разделяющие подход Америки к важнейшим международным проблемам и способные помочь их разрешению, имеют право рассчитывать на большую поддержку.»
- **Выборы 2008 года:** Цель западных правительств состоит в том, чтобы получить гласные обещания, подкрепленные конкретными действиями со стороны российских властей, что грядущий избирательный цикл пройдет на открытой, конституционной и плюралистической основе. «Ранние и открытые обсуждения куда более предпочтительны, нежели суровая, но бесполезная критика в день выборов и в последующий день.»

«С момента окончания Холодной войны, все администрации США последовательно стремились к установлению отношений с Россией, которые могли бы назваться

партнерством. Это правильная долгосрочная цель, но к сожалению, нереалистичная в качестве перспективы на ближайшие несколько лет,» говорится в докладе.

В ближайшем будущем Соединенные Штаты должны иметь дело с той Россией, какая она есть. «На самом деле, вопрос, стоящий перед Соединенными Штатами, состоит не в том, как установить партнерство с Россией, а как сделать так, чтобы избирательное сотрудничество – а в некоторых случаях избирательная оппозиция по отношению к России – служили важнейшим международным интересам,» заключает доклад.

**Отчет можно прочитать на сайте Совета по международным отношениям:**  
<http://www.cfr.org>

### **Независимая рабочая группа по политике США в отношении России**

**Стивен Е. Бегун**  
Компания Форд Мотор

**Койт Д. Блэкер**  
Стэнфордский Университет

**Роберт Д. Блэквел**  
Барбур Гриффитт энд Роджерс  
Интернэшнл

**Антонина В. Боуис**  
Фонд Андрея Сахарова

**Марк Ф. Бжезински**  
МакГвайр Вудс, ПОО

**Ричард Р. Берт**  
Дилидженс, Инк.

**Роберт Дж. Эйнгорн**  
Центр стратегических и  
международных исследований

**Джон Л. Гэддис**  
Иейльский Университет

**Джон А. Гордон**  
Независимый консультант

**Джеймс А. Хармон**  
Хармон энд Ко.

**Стивен Э. Хелманн**  
Ойл Спэйс, Инк.

**Фиона Хилл**  
Брукингский Институт

**Клиффорд А. Купчан**  
Группа Евразия

**Джессика Т. Мэтьюс**  
Фонд Карнеги за  
Международный Мир

**Марк С. Медиш**  
Акин, Гамп, Штраусс, Хауер  
энд Фелд

**Майкл А. МакФол**  
Институт Гувера

**Дэвид А. Слейд**  
Аллен энд Овери

**Уолтер Б. Слокомб**  
Кэплин энд Драйсдел,  
уставная компания

**Строуб Талбот**  
Брукингский Институт

**Джудит Л. Твиг**  
Университет штата  
Вирджиния

**Маргарет Д. Уильямс**  
Международный Фонд  
охраны природы

**Дов С. Закхейм**  
Буз Аллен Хамилтон

\*\*\*\*\*

Основанный в 1921 году **Совет по международным отношениям** является независимой, национальной членской организацией и внепартийным центром для ученых, преданных генерированию и распространению идей, направленных на то, чтобы индивидуальные и корпоративные члены, а также политические деятели, журналисты, студенты и все заинтересованные граждане Соединенных Штатов, могли лучше понять происходящие в мире события и альтернативы в области внешней политики, стоящие перед Соединенными Штатами и другими правительствами.